



Parlamentul României

Senat

Comisia economică, industriei și servicii

Nr.XX/532/03.12.2019

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr.XXII/434/03.12.2019

RAPORT COMUN

**asupra propunerii legislative privind protecția consumatorilor față de executările silite
abuzive sau intempestive**

L585/2019

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia economică, industriei și servicii și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa nr.**L585/2019**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *propunerii legislative privind protecția consumatorilor față de executările silite abusive sau intempestive*, inițiată de Andronescu Ecaterina - senator PSD; Arcan Emilia - senator PSD; Avram Nicolae - senator PSD; Bădălău Nicolae - senator PSD; Bodog Florian Dorel - senator PSD; Breaz Valer-Daniel - senator PSD; Butunoi Ionel-Daniel - senator PSD; Cărciumaru Florin - senator PSD; Corlățean Titus - senator PSD; Costoiu Mihnea-Cosmin - senator PSD; Crețu Gabriela - senator PSD; Dan Carmen Daniela - senator PSD; Deneș Ioan - senator PSD; Diaconu Adrian-Nicolae - senator PSD; Dima Carmen - senator PSD; Dunca Marius-Alexandru - senator PSD; Federovici Doina-Elena - senator PSD; Ganea Ion - senator Independent; Gioancă Eugen - senator PSD; Iordache Virginel - senator PSD; Iriza Scarlat - senator Independent; Lupu Victorel - senator PSD; Manoliu Dan - senator PSD; Marcu Ovidiu-Cristian-Dan - senator PSD; Matei Constantin-Bogdan - senator PSD; Mazilu Liviu-Lucian - senator PSD; Mișu Ștefan - senator PSD; Mirea Siminica - senator Independent; Niță Ilie - senator ALDE; Oprea Stefan-Radu - senator PSD; Orțan Ovidiu-Florin - senator PSD; Pănescu Doru-Adrian -

senator PSD; Pașurcă Roxana-Natalia - senator PSD; Pop Gheorghe - senator PSD; Pop Liviu-Marian - senator PSD; Romașcanu Lucian - senator PSD; Rotaru Ion - senator PSD; Salan Viorel - senator PSD; Savin Emanoil - senator PSD; Sbîrnea Liliana - senator PSD; Silistru Doina - senator PSD; Smarandache Miron-Alexandru - senator PSD; Soporan Aurel-Horea - senator PSD; Toma Vasilică - senator PSD; Trufin Lucian - senator PSD; Zamfir Daniel-Cătălin - senator Independent; Rădulescu Cătălin-Marian - deputat PSD.

Dezbaterile au avut loc în ședința comună a comisiilor din data de 3 decembrie 2019, în prezența majorității senatorilor.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului republicat, cu modificările și completările ulterioare, la dezbateri au participat reprezentanți ai Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor și ai Băncii Naționale a României.

Propunerea legislativă are ca obiect reglementarea unor măsuri privind protecția consumatorilor față de executările silite abuzive sau intempestive. Prevederile au în vedere raporturile juridice dintre consumatori și comercianții care beneficiază de caracterul de titlu executoriu în sine al contractelor sau al actelor juridice pe care le utilizează în activitatea lor curentă, incluzând, dar fără a se limita la instituțiile de credit, instituțiile financiare nebancare, societățile de leasing, furnizorii de servicii de utilitate publică și colectorii de creanțe.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil** propunerea legislativă, cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a avizat **favorabil**.

Membrii celor două comisii au analizat propunerea legislativă și punctele de vedere exprimate și au hotărât cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți să adopte **raport comun de admitere cu amendamente admise** cuprinse în **anexa** la raportul comun. Anexa face parte integrantă din prezentul raport comun.

Amendamentele sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

Față de cele prezentate, Comisia economică, industriei și servicii și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supun Plenului Senatului spre dezbateri și adoptare, **raportul comun de admitere, amendamentele admise și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează să fie adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92, alin.(7), pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare. **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator Dăniel ZAMFIR

Secretar,

Senator Silvia DINICĂ

Președinte

Senator Viorel ARCĂȘ

Secretar,

Senator Romulus BULĂCU

AMENDAMENTE ADMISE
la propunerea legislativă privind protecția consumatorilor față de executările silite abuzive sau intempestive
(L585/2019)

Nr. Crt.	Text propunere legislativă	Amendamente	Observații
1.	<p>Art.1 –</p> <p>.....</p> <p>(2) Protecția locuinței familiei debitorului, astfel cum aceasta este definită de art.321 Cciv, este un obiectiv prioritar al prezentei legi, fiind o expresie a obligației Statului român de a ocroti familia.</p> <p>(3) Prezenta lege se aplică raporturilor juridice dintre consumatori și comercianții care beneficiază de caracterul de titlu executoriu în sine al contractelor sau al actelor juridice pe care le utilizează în activitatea lor curentă, incluzând, dar fără a se limita la instituțiile de credit, instituțiile financiare ne-bancare, societățile de leasing, furnizorii de servicii de utilitate publică și colectorii de creanțe.</p>	<p>La articolul 1, alineatele (2) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Protecția locuinței familiei debitorului, astfel cum aceasta este definită la art.321 din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este un obiectiv prioritar al prezentei legi, fiind o expresie a obligației Statului român de a ocroti familia.</p> <p>(3) Prezenta lege se aplică raporturilor juridice dintre consumatori și comercianții care beneficiază de caracterul de titlu executoriu în sine al contractelor sau al actelor juridice pe care le utilizează în activitatea lor curentă, incluzând, dar fără a se limita la instituțiile de credit, instituțiile financiare nebancare, societățile de leasing, furnizorii de servicii de utilitate publică și entitățile care desfășoară activitatea de recuperare creanțe.</p>	<p><i>Amendamente propuse de senator Daniel Cătălin Zamfir ca urmare a preluării observațiilor din avizul Consiliului Legislativ și admise cu majoritate de voturi.</i></p>

2.	<p>Art.2 –</p> <p>(2) Sunt <i>intempestive</i> executările silite demarate prematur sau în contradicție cu dispozițiile art.629 alin.1 din Codul procedură civilă, în condițiile în care există alte instrumente juridice sau faptice pentru realizarea creanței.</p>	<p>La articolul 2, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Sunt <i>intempestive</i> executările silite demarate prematur sau în contradicție cu dispozițiile art.629 alin.1 din Legea nr.134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare în condițiile în care există alte instrumente juridice sau faptice pentru realizarea creanței.</p>	
3.	<p>Art.2</p>	<p>La articolul 2, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin.(2¹) și va avea următorul cuprins:</p> <p>(2¹) În sensul prezentei legi, are calitatea de <i>consumator</i> și codebitorul, precum și fideiursorul care nu are calitatea de asociat, acționar semnificativ, administrator, director sau membru al organelor de conducere la debitorul principal – persoana juridică. Sunt asimilați fideiursorului și girantul și avalistul unei cambii sau al unui bilet la ordin care garantează prin semnătură pe cambie sau pe biletul la ordin o creanță care intră sub incidența prezentei legi.</p>	
4.	<p>Art.3. (1) În raporturile juridice în care consumatorii au calitatea de debitori, dispozițiile legale care conferă contractului sau altui act juridic în care este parte caracter de titlu executoriu contra consumatorului nu se aplică.</p> <p>(2) Dispozițiile aliniatului precedent se referă, în special, la prevederile:</p> <p>a) art.120 din Ordonanța de urgență nr.99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului;</p>	<p>La articolul 3, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Dispozițiile alineatului (1) au în vedere prevederile:</p> <p>a) art.61 și art.100 din Legea asupra cambiei și biletului la ordin nr.58/1934, cu modificările și completările ulterioare;</p>	

<p>b) art.8 și art.8¹ din Ordonanța nr.51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing;</p> <p>c) art.42 alin.6¹ din Legea nr.51/2006 privind utilitățile publice;</p> <p>d) art.61 și art.100 din Legea nr.58/1934 asupra cambiei și biletului la ordin;</p> <p>e) art.53 din Legea nr.59/1934 asupra cecului;</p> <p>f) art.638 alin.1 pct.2-4, art.639-640 din Codul de procedura civilă;</p> <p>g) art.1798, art.2157 și art.2165 din Codul civil;</p> <p>h) art.101 din Legea nr.36/1995 privind activitatea notarială;</p>	<p>b) art.53 din Legea asupra cecului nr.59/1934, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>c) art.101 din Legea notarilor publici și a activității notariale nr.36/1995, republicată, cu modificările ulterioare;</p> <p>d) art.8 și art.8¹ din Ordonanța Guvernului nr.51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing, republicată, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>e) art.42 alin.6¹ din Legea nr.51/2006 privind utilitățile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>f) art.120 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.227/2007, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>g) art.1798, art.2157 și art.2165 din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare;</p> <p>h) art.638 alin.(1) pct.2-4, art.639-640 din Legea nr.134/2010 privind Codul de procedura civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>	
--	---	--

5.	<p>Art.5. (1) În cazul în care se formulează contestație la executare, indiferent de dispozițiile art.713 din Codul de procedură civilă, consumatorul poate să invoce, iar instanța este obligată ia în discuție chiar și din oficiu, clauzele abuzive inserate în contractul sau actul juridic care are în sine caracter executoriu și pe care se întemeiază executarea silită contestată.</p>	<p>La articolul 5, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) În cazul în care se formulează contestație la executare, indiferent de dispozițiile art.713 din Codul de procedură civilă, consumatorul poate să invoce, iar instanța este obligată să ia în discuție chiar și din oficiu, clauzele abuzive inserate în contractul sau actul juridic care are în sine caracter executoriu și pe care se întemeiază executarea silită contestată.</p>	
6.	<p>Art.7. În sensul prezentei legi, are calitatea de consumator și codebitorul, precum și fideiusorul care nu are calitatea de asociat, acționar semnificativ, administrator, director sau membru al organelor de conducere la debitorul principal – persoana juridică. Sunt asimilați fideiusorului și girantul și avalistul unei cambii sau al unui bilet la ordin care garantează prin semnătură pe cambie sau pe biletul la ordin o creanță care intră sub incidența prezentei legi.</p>	<p>Se elimină</p>	<p>Definiția consumatorului a fost preluată la art.2</p>
7.	<p>Art.8. Prezenta lege este aplicabilă și procedurilor de executare silită aflate în curs de derulare, cu excepția art.3 și a art.3 alin.1, care se aplică numai procedurilor de executare pornite după data intrării în vigoare a prezentei legi.</p>	<p>Articolul 8 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art.6. Prezenta lege este aplicabilă și procedurilor de executare silită aflate în curs de derulare, cu excepția art.3 alin.(1), care se aplică numai procedurilor de executare pornite după data intrării în vigoare a prezentei legi.</p>	